



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
организационно-контрольной работы
мэрии города Новосибирска

Королевой И. С.

от 26.02.2025 № 23/3.3/00250
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 266»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 266» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предлагается внесение изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 266 (далее – Положение). Целью вносимых проектом муниципального правового акта изменений является приведение Положения в соответствие с требованиями Федерального закона от 31.07.2020

№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта направлен на приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта в пункт 1.10 Положения вносятся изменения, в соответствии с которыми в отношении контролируемых лиц не проводятся плановые контрольные мероприятия и профилактические визиты, данные ограничения не соответствуют требованиям части 5 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, согласно которой положением о виде контроля может быть предусмотрено, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия, обязательные профилактические визиты в отношении определенных категорий риска не проводятся. Кроме того, пунктом 1.10 Положения определено, что при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется система оценки и управления рисками, тогда как часть 7 статьи 22 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, предусматривающая указанное условие, признана утратившей силу Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Выбранное правовое регулирование является избыточным, поскольку влечет исключение возможности проведения такого контрольного мероприятия как профилактический визит, применения системы оценки и управления рисками, что не предусмотрено нормами закона, регулирующего данные отношения, снижает эффективность предупреждения возникновения

нарушений обязательных требований в сфере благоустройства, влечет невозможность осуществления профилактических мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля, а также нарушает права и интересы субъектов правоотношений на предотвращение, своевременное выявление рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта в пункт 3.5 Положения вносятся изменения, согласно которым к видам профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства отнесен профилактический визит, в связи с чем пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта Положение дополняется нормами, устанавливающими порядок проведения профилактического визита (пункт 3.10), а также порядок проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица (подпункт 3.10.2). Правовое регулирование направлено на приведение муниципального правового акта в соответствие со статьями 52, 52.2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, реализацию прав участников правоотношений, в том числе субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на выявление рисков нарушения обязательных требований в сфере благоустройства, устранение условий, причин и факторов, способных привести к таким нарушениям и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролирующими лицами в сфере благоустройства, повышение качества городской среды и привлекательности территории города. Также пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта Положение дополняется порядком проведения обязательного профилактического визита (подпункт 3.10.1). Правовое регулирование является избыточным, может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, поскольку содержание указанного подпункта дублирует положения статьи 52.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Кроме того, при приведении разработчиком пункта 1.1 проекта муниципального правового акта в соответствие с положениями части 5 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, предусматривающей возможность исключения такого контрольного (надзорного) мероприятия, как обязательный профилактический визит, отсутствует необходимость регламентации соответствующих отношений.

Также при разработке проекта муниципального правового акта разработчик не учел ряд изменений, внесенных Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в частности, положения статьи 45, предусматривающей виды профилактических мероприятий и особенности их осуществления, статьи 49, устанавливающей порядок объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, статьи 57, определяющей основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий и др. Кроме того, при разработке проекта муниципального правового акта разработчиком не приняты во внимание методические рекомендации от 06.02.2025 по осуществлению муниципального контроля, разработанные министерством экономического развития Новосибирской области.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1.1, подпункт 3.10.1 проекта муниципального правового акта, отсутствие положений, предусмотренных статьями 45, 49, 57 Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин